

廉政園地

109年5月電子報

目 錄

「國際趨勢與全球反貪腐」資訊-在這樣的時代， 透明度比以往任何時候都重要!.....	1
性別平等專欄-常見性騷擾類型	4
公務機密維護-公務機密維護應有之認識	5
圖利與便民-鑑定不真實，權分不公平	8
廉政小故事-著「反貪倡廉」論的茹太素.....	10
消費者資(警)訊-延長2禁令!「兩岸直航航線」及「旅 客來台轉機」繼續禁.....	11
認識詐騙破解詐騙-駭客正利用「冠狀病毒」進行新一 波網路間諜與釣魚活動	12
☆ 輕鬆小品 ☆.....	15
Ψ 廉政小叮嚀 Ψ.....	15

「國際趨勢與全球反貪腐」資訊

在這樣的時代，透明度比以往任何時候都重要！



COVID-19 大流行要求迅速採取全球行動。已有 164 個國家受到影響，超過 20 萬人被感染，8,000 多人死亡(截至 2020 年 3 月 19 日前)^註，越來越多的國家已限制公共生活以遏制大流行，限制了一些不必要的活動，例如旅行和社交聚會，並關閉了學校、辦公室、大學和娛樂場所。

在諸如致命病毒爆發之類的危機中，系統壓力急劇增加，加劇了醫療保健領域的腐敗風險；破壞、不確定性和分心會導致腐敗的行為者，可以利用危機為自己謀取利益的環境。

必須在整個衛生部門保持並擴大透明度、開放性和完整性。國際透明組織已經確定了幾項重要的反腐敗措施，包括公開發表疫苗和治療研究，保護衛生系統中的揭弊者以及確保平等獲得挽救生命的治療。

但是，對透明度和課責制的需求超出了衛生系統本身的範圍。

^註 新冠狀病毒(COVID-19)截至 2020 年 5 月 4 日為止，全球有 187 個國家(地區)傳出確診案例，病例數逾 350 萬餘人，超過 24.7 萬人喪命，致死率約 7%。

緊急措施

許多國家，地區和城市已宣布進入緊急狀態或援引類似的特殊權力，以通過加快決策和資源分配來防止病毒傳播，這很重要，經常是必要的。

但是，權力的集中在任何情況下都不應導致其濫用，重要的是，緊急權力僅用於授予它們的目的。

決不能削弱或忽視反腐敗的基本保障措施，否則我們有可能破壞「腐敗行為應受懲罰」的情況下為公眾服務的努力，歐洲委員會指出，即使在緊急狀態下，也必須維護對“法治、議會監督、獨立司法控制和有效的國內補救辦法”的基本保護。

然而，由於一些國家出於安全考慮而暫停了選舉，議會會議和其他政治活動，許多正常的監督和課責程序已受到嚴重破壞，因此，各國政府應加倍努力，以誠信行事並向公眾開放關鍵消息，將來可以對現在做出的決定負責。

從塞爾維亞實例說明為什麼這很重要，總統亞歷山大·武契奇（Aleksandar Vučić）在公開場合談到購買設備時“沒有書面採購”，並補充說：“您有一天可以起訴我，向人民提供呼吸器。” 雖然這筆特定的採購可能符合公眾的最大利益，但如果我們接受危機作為拒絕採購規則和透明度的理由，則不可避免地會導致腐敗，同時，塞爾維亞總理虛假地說該國的呼吸器數量是“國家機密”，這引起了混亂和擔憂。

非凡的金額

在已經討論過的大規模刺激方案，可以幫助經濟體從大流行的影響中恢復過來，而當前的危機也提醒了企業和各行業公共資金的透明度的重要性，各國政府必須為他們遏制這種流行病和促進經濟發展做出的選擇提供合理的理由，以便它們獲得公眾的信任。

大量（錯誤）消息

媒體和公民社會在危機期間向公眾提供可靠、獨立和最新的消息方面，發揮著特別重要的作用，負責任的新聞媒體和民間社會專業知識，可以幫助制止錯誤消息的傳播，從而支持公眾對政府的信任，這是有效應對危機的關鍵，這些聲音必須得到保護，決不能使用緊急權力來扼殺新聞自由。但是，在宏都拉斯，在與 COVID-19 有關的緊急狀態下，保護表達自由，包括新聞自由的憲法條款已被撤銷。

對於大多數受大流行影響的人，主要重點是確保自己、家人和社區的安全，但是，我們也必須在這些特殊時期保持警惕，以免對我們社會的自由與正義構成威脅。

性別平等專欄

常見性騷擾類型

不受歡迎且違反對方意願之言詞

不受歡迎且違反對方意願之行為

利用各種媒體散播他人與性有關之私密資訊

不受歡迎且違反對方意願之過度追求或暴力分手

性別平等教育委員會

心理諮商中心 關心您

禁止性騷擾
Prohibit Sexual Harassment

(資料來源:摘錄自台北護理健康大學性別平等委員會)



公務機密維護

公務機密維護應有之認識

為因應政府再造精實改革，各級機關一切施政作為均以便民為首，在速捷與效率的壓力之下，少數公務人員為爭取工作績效，違反作業法則及程序，任意辦理公務，或因誤解公務機關「公開化」、「透明化」的真義，對於公務機密應行保密部分，絲毫未加保留，逕行公布，致衍生諸多困擾，究其原因不外如下：

一、保密警覺不夠

探討近期洩達密案件發生之原因，有絕大多數是「人為」的疏忽，尤其是來自心裡的極度鬆懈。因為現今社會趨於多元化，資訊傳達的速度，超乎想像，國人基於憲法所保障人民的「言論自由」，常有恃無恐的透過媒體發表個人意見，習以為常後，也漸感染及公務機關。由日前國內傳播媒體透過管道，提前報導政府有關政策之制定及軍事購案等訊息，肇致主管機關臨時變更計畫或政策胎死腹中，對國家安全有不利之影響。因此，身為公務人員必須養成良好的保密習性，在日常生活言行及處理公務機密事務方面，隨時提高警覺，自我要求，才能防杜洩密違規情事之發生。

二、文書處理不當

所謂文書處理，係指文書自收文或交辦起至會簽、陳核、陳判、發文、歸檔等之全部流程，依據行政院頒「文書處理手冊」之文書保密作業部分，各機關應指定專人負責辦理機密文書拆封、分文、繕校、蓋印



及封發等事項，機密文書之簽擬、陳核(判)，應由業務主管人員親自處理持送，不得假手他人傳遞，惟經各項檢查中發現仍有多數單位，未能依照規定認真執行，致文書內容於作業流程中，不慎為無關人員知悉，進而肇生洩密事件。

三、資料清理不實

依據文書處理作業規定，辦理機密文書之簽擬稿、繕打用印時，因誤繕誤印之廢紙，應由業務主管單位人員立即銷燬之；如非必要，應儘量免用或減少副本發送，對已失效或無保存價值之文書(檔案)資料，應由各業務部門定期實施清理並列冊登記監燬，惟經督導發現仍有部分單位未能定期實施清理銷燬，造成檔案管理之負荷，另在清理階段未指定專人全程監督，致資料散失四處，徒增洩密之顧慮。

四、資料保管不週

各項機密資料應與普通一般文件資料列冊分開保管，放置機密文書之公文箱(櫃)應堅固完整封鎖確實，保管人員並須隨時檢查；機密文書發文後，業務主管人員，每年至少須清查檢討乙次，對於必須變更機密等級或解密者，應即按規定辦理變更或解密手續，尤其對於機密性之會議資料，除應編號及登記其使用人分發外，更應基於「公務機密維護」之立場考量，儘可能當場收回，與會人員如需留用時，必須辦理借用簽收，以符文書保密作業要求；惟發現仍有部分單位掉以輕心，非但將一般公文與機密公文混置，且對機密資料分發浮濫，致因管制疏漏而發生洩密案件。一般公務機關雖未具特勤單位的機密屬性，然有關主管權責範圍內，依法建檔存儲之文書資料，均應妥採保密措施，以防外洩。



結語

面對當前科技日益發達，各項傳輸工具使用迅速便捷，政府機關在一切為滿足人民「知的權利」前提下，又必須兼顧「公務機密維護」的工作，殊屬不易；復加有心人士不斷透過各種管道企圖蒐集政府各類資料，勾結公務機關不肖員工洩漏國防、外交、財政、金融政策、稅籍、電信、監理、戶政、都市計畫、工程、採購預算及機關主管之機密項目，不啻更增加了政府機關在執行公務機密維護工作上之考驗與挑戰，而本項工作又屬一整體性、持續性、長期性之工作，絕不能稍有鬆懈與疏失，因為一個人洩密與一百個人洩密，其所產生的後果與傷害是一樣的，所以本部及所屬各機關(構)全體員工應深切認知公務機密維護工作之重要性，確實遵照各項保密規定，貫徹執行，以確保公務機密與安全。





圖利與便民

10. 其他篇

鑑定不真實，權分不公平

故事簡述

小島市政府為辦理捷運聯合開發案的權益分配業務，由建設廠商以投資人身分，提送權益分配文件給市政府開發中心，開發中心再委託鑑定廠商辦理聯合開發案建物建造成本鑑定，經鑑定廠商提出報告後，開發中心根據鑑定報告，試算出地主（市政府）與投資人（建設廠商）的權益分配比例。全案驗收後，並經開發中心主任莊聰明審閱核定。

但是，莊聰明認為鑑定廠商製作的鑑定報告書內，建物建造成本評估過低，可能造成投資人（建設廠商）無法接受而延宕工程；後來，建設廠商果然前往開發中心，向莊聰明與課長賈仙等人，請求提高鑑定報告中的建物建造成本。

依照小島市政府聯合開發相關自治規則，投資人（建設廠商）的權益分配比值，應該依據開發中心正式驗收的鑑定報告計算，莊聰明雖然知道上述規範，竟偽造鑑定廠商製作的鑑定報告，調高建物建造成本，再交給賈仙重新辦理權益分配比例的試算。

賈仙明知鑑定報告是虛偽造假的，仍然以鑑定報告的計算權益分配比例，讓大眾捷運系統土地聯合開發權益分配工作小組，以及市政府誤認數值的正確性，據以通過審查核定，導致投資人（建設廠商）獲得新臺幣 5 億 900 萬 586 元及 1,932 多坪樓地板面積的不法利益，市政府與市民蒙受極大損失。



10 其他篇 鑑定不真實，權分不公平

最後，莊聰明與賈仙等人，被法院依貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款之圖利罪，分別判處有期徒刑 10 年及 4 年，褫奪公權 6 年及 2 年。

溫馨叮嚀

「聯合開發制度」係因國庫財政困頓，為減輕政府於興建與營運等階段，所需投入巨額建設及補貼經費負擔，而與民間廠商合作興建的新模式，例如：大眾捷運系統場、站與沿線土地及毗鄰地區土地興建開發等。

聯合開發案件雖然不適用政府採購法，仍有大眾捷運法、大眾捷運系統土地開發辦法、各縣市政府的聯合開發相關自治條例與自治規則等規定的適用，同仁應該注意與確實遵守；莊聰明明知市政府聯合開發相關自治規則等規定，卻故意聯合賈仙做出一連串違規行為，造成投資人（建設廠商）獲得巨額不法利益，法院認定成立貪污治罪條例 6 條第 1 項第 4 款之圖利罪。

「只要不拿錢，就沒事」是公務體系中，最常見的迷思。莊聰明與賈仙等人，雖沒有把任何不法利益放入自己口袋，但只要用違法手段或方法，讓他人直接或間接獲得不法利益，仍然會有成立貪污治罪條例的圖利行為。所以，機關同仁應該破除迷思，在法令允許的範圍內，從事興利便民的行政服務，切勿以違法手段，讓廠商獲得不法利益而圖利他人。



參考法規

†大眾捷運法：

第 4 條 大眾捷運系統主管機關：在中央為交通部；在直轄市為直轄市政府；在縣(市)為縣(市)政府。(第 1 項)

第 7 條 為有效利用土地資源，促進地區發展，主管機關得辦理大眾捷運系統路線、場、站土地及其毗鄰地區土地之開發。

†「○○都會區大眾捷運系統土地聯合開發實施要點」：(略)

†「○○都會區大眾捷運系統市有土地參與聯合開發權益分配注意事項」：(略)

†貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款：

有下列行為之一，處五年以上有期徒刑，得併科新臺幣三千萬元以下罰金：四、對於主管或監督之事務，明知違背法律、法律授權之法規命令、職權命令、自治條例、自治規則、委辦規則或其他對多數不特定人民就一般事項所作對外發生法律效果之規定，直接或間接圖自己或其他私人不法利益，因而獲得利益者。

(資料來源：法務部廉政署)



廉政小故事

著「反貪倡廉」論的茹太素

茹太素是明太祖朱元璋的刑部主事，每上奏章動則七八千字，且語意艱澀，隱晦暗喻又多，每次朱元璋一看到他的長篇大論的奏章，就顯得很不耐煩。某次，茹太素又上奏章了，朱元璋懶得看，就叫中書郎王敏唸給他聽，當王敏一唸到題目是「反貪倡廉」論時，朱元璋眼睛一亮，直說：「好！趕快唸」。當唸到第六千三百字時，朱元璋火大了，說：「這到底是什麼狗屁文章，咬文嚼字，而且沒有重點，如此戲弄朕，豈可輕饒，去把他叫來，我要好好修理他…。」當茹太素到來後，朱元璋即數落他：「你無聊造此濫文，不知所云，既浪費紙墨，也浪費朕的時間，如果官員都像你這樣不著邊際的麥談肅貪倡廉，政風何時才能清明…。」不說二話，就把茹太素痛打五十大板。第二天晚上，朱元璋還是好奇的叫王敏把接下來的文章唸來聽，王敏邊讀邊看著朱元璋，深怕他又光火起來。當唸到「夫人無廉恥，不可以治也；不知禮義，不可以行法也。法能殺人，不能使人守廉；能刑貪者，不能使人知恥。故聖王在上，明好惡以示之，經非義以導之，親賢廉而進之，賤貪婪而退之…。」時，朱元璋跳起來問王敏總共唸多少字了，王敏答約一萬六千字左右，於是大罵：「都是些不痛不癢的廢話，這個老傢伙，恨不得再打他一頓…。」這時太子朱標在旁說，還剩五百字，請父皇聽完再說…。最後是茹太素建議的五件事：「1. 所有官員每年都要向上司陳報自家的財產；2. 各地按察使三年交換一次；3. 各布政使司、府、州、縣的財政官員，每三年交換一次；4. 官員家中有人從商者，不得做主官和主管財政的官吏；5. 明訂嚴刑峻法，從嚴規範言行，使奸貪者無由而生。」朱元璋聽完後，說：「這還差不多，前四條趕快交給各部辦理，至於第五條則不行，制法太嚴恐傷民，過與不及都不好啊！用刑之道，但貴得中。」後來朱元璋特別把茹太素找來，跟他道歉一番，並將打他的這件事始末，向全國公布，同時明令褒揚他。

從這件事，我們可以知道，朱元璋的確是一個賞罰分明，並重視吏治的好皇帝。相信，只要主政者，決心澄清吏治，並採用好的法令制度，則政風工作必能達事半功倍之效。

（資料來源：法務部廉政署）



消費者資(警)訊

延長 2 禁令! 「兩岸直航航線」及「旅客來台轉機」

繼續禁

中央流行疫情指揮中心於 109 年 4 月 23 日表示，國際 COVID-19(武漢肺炎)疫情持續嚴峻，除歐美國家疫情仍處高峰，中南美洲及鄰近我國之東南亞/南亞國家近期疫情呈上升趨勢。為維護國內防疫安全，指揮中心宣布，原本 4 月 29 日到期的「限縮兩岸航空客運直航航線」及 4 月 30 日到期的「全面禁止旅客來台轉機」二項政策，要繼續延長執行，何時解禁仍待視疫情狀況才能決定。

指揮中心再次提醒，民眾應做好手部衛生、咳嗽禮節及保持社交距離，出入公共場所或密閉空間佩戴口罩。自國外入境時，如有發燒、咳嗽等不適症狀，應主動通報機場及港口檢疫人員並配合防疫措施；返國後應落實 14 天居家檢疫，如出現疑似症狀，請聯繫衛生局或各縣市關懷中心，並依指示就醫，切勿搭乘大眾運輸工具；就醫時請務必告知醫師旅遊史、職業別、接觸史及是否群聚(TOCC)，以及時診斷通報。

(資料來源:摘自 109 年 4 月 23 日行政院消費者保護處)



認識詐騙 破解詐騙

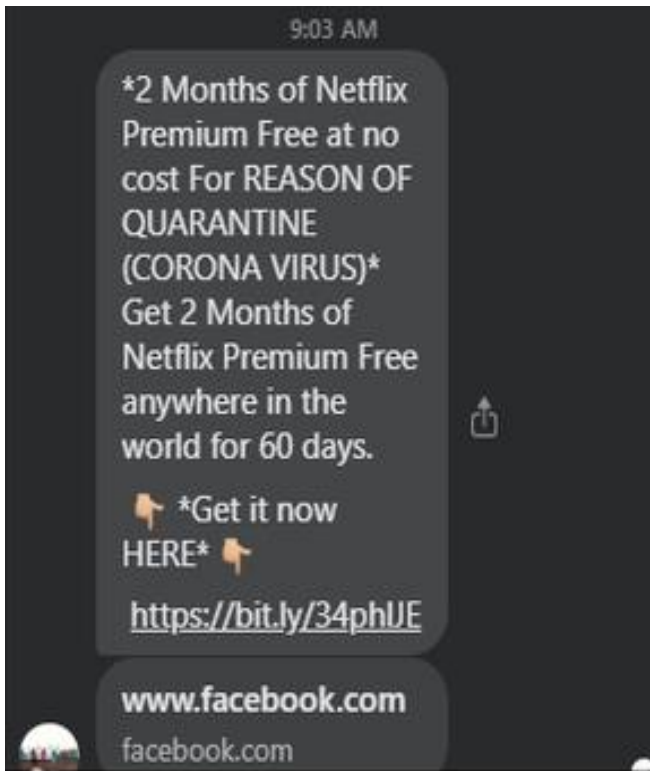
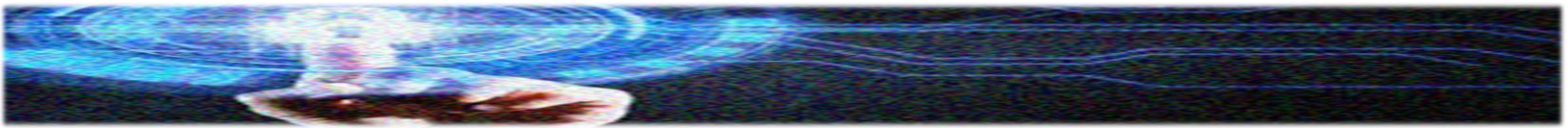


駭客正利用「冠狀病毒」進行新一波網路間諜 與釣魚活動



駭客趁疫情期間不斷變換各種詭詐的手法，伺機誘騙受害者上勾！趨勢科技近日發現一起間諜軟體感染 Android 和 iOS 裝置的網路間諜活動（分別偵測為 AndroidOS_ProjectSpy.HRX 和 IOS_ProjectSpy.A），命名為「Project Spy」。

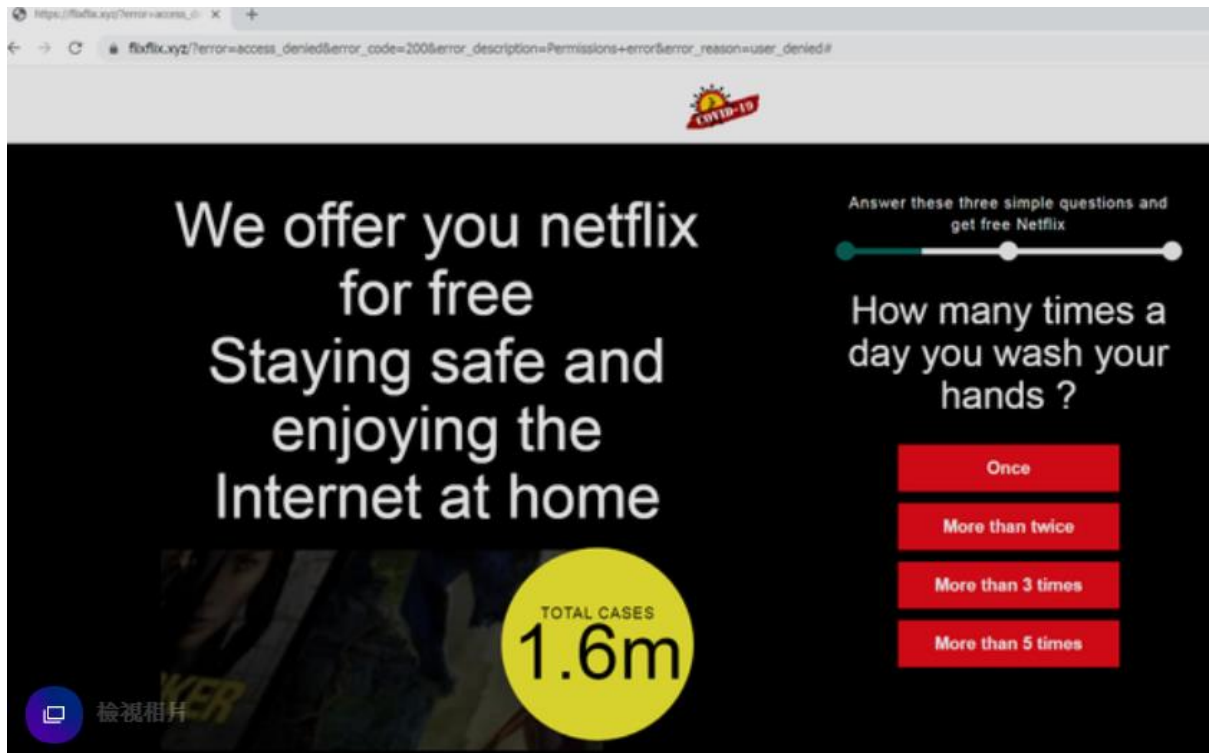
其利用疫情作餌，以 Coronavirus Updates 當作應用程式的名稱，誘騙使用者下載後，監聽通話、收集和傳送簡訊，甚至還會偷拍照片、收集通話紀錄和位置資訊，竊取從 WhatsApp、Facebook 和 Telegram 傳送的訊息。



◆不肖份子透過 Facebook Messenger 發送釣魚詐騙訊息

如果使用者選擇暫時不想安裝，就會被導向另一個假冒的頁面，上面顯示只要回答幾題與新冠肺炎和清潔習慣相關的問題，就能獲得免費收看機會，不過當使用者回答完問題後，卻會再被要求將連結分享給 20 位好友或 5 個群組才能順利完成訂閱，使得受害者不知不覺間成為惡意程式的散播者。





▲ 詐騙網頁顯示只回答幾題與新冠肺炎和清潔習慣相關的問題，就能獲得免費收看機會。

趨勢科技資深技術顧問簡勝財提醒：「下載應用程式前應該要做到停看聽，先仔細研究應用程式的畫面、內容、功能，以及所要求的權限，同時聽聽其他使用者所留下的評論，此外，也要確保裝置上其他應用程式及作業系統都已經更新到最新版本。對於天外突然飛來的好康，也應抱持謹慎的態度，小心留意來源，千萬不要隨便點擊可疑連結，或將個人帳密等相關資訊提供給未經驗證的網站。」



(資料來源：165 全民防騙網)

☆ 輕鬆小品 ☆

「有一天，或許你會發現，最感動的不是你完成了，
而是你終於鼓起勇氣開始！」

—(作家-Peter Su)



Ψ 廉政小叮嚀 Ψ

國家建設要更好，廉能政府最可靠；

廉潔效能要做好，全民監督不可少。

1. 勇敢吹哨，不法，Get Out!

法務部廉政署24小時廉政專線0800-286-586。

2. 科技部(政風處)檢舉貪瀆專線:

電話:(02)2737-7584。

地址:台北市和平東路2段106號21樓。

電子信箱E-mail: ethics01@most.gov.tw

科技部政風處 編輯